Ключевые моменты года

На вопросы корреспондента «Щита и меча» отвечает начальник Договорно-правового департамента МВД России генерал-майор внутренней службы Александр АВДЕЙКО.

- Александр Геннадьевич, что в этом году сделано для нормативного регулирования прохождения службы в органах внутренних дел?

- Разработан Дисциплинарный устав органов внутренних дел Российской Федерации. До его появления сотрудники жили по различным внутриведомственным инструкциям, положениям, приказам, что запутывало дисциплинарный режим и давало широкие возможности для начальственного усмотрения, когда любой руководитель мог сам определять меру наказания для своего подчиненного.

Был разработан и принят приказ МВД России от 18 мая 2012 года № 522 «Об утверждении порядка оформления личного поручительства при поступлении на службу в органы внутренних дел Российской Федерации и категорий должностей, при назначении на которые оформляется личное поручительство».

Кроме того, для комплексного решения проблем в области кадровой политики 6 декабря 2012 года принято Постановление Правительства Российской Федерации № 1259 «Об утверждении Правил профессионального психологического отбора на службу в органы внутренних дел Российской Федерации».

- Совсем недавно Президент России подписал Указ «Вопросы прохождения службы сотрудниками органов внутренних дел Российской Федерации». Что в нем нового?

- Он утвердил квалификационные требования к стажу службы в органах внутренних дел или к опыту работы по специальности, профессиональным знаниям и навыкам сотрудника, а также три положения: о порядке возложения на сотрудника органов внутренних дел временного исполнения обязанностей по должности высшего начальствующего состава и освобождения от этих обязанностей; о заключении нового контракта сотрудником, замещающим должность высшего начальствующего состава и достигшим предельного возраста пребывания на службе; о присвоении специального звания досрочно или на одну ступень выше специального звания, предусмотренного по замещающей должности.

Той же теме посвящен ряд новых приказов МВД России: об условиях замещения отдельных должностей среднего, старшего и высшего начальствующего состава лицами, не имеющими высшего профессионального образования; о порядке рассмотрения служебного спора; о дополнительном отпуске за выполнение служебных обязанностей в особых условиях; о дополнительном отпуске за ненормированный служебный день; о порядке привлечения к работе во внерабочее время.

В следующем году планируем завершить разработку подзаконной нормативной базы, регулирующей сферу службы в органах внутренних дел.

- Законом «О полиции» на вашу службу возложена и правовая пропаганда…

- Надо заметить, многие подразделения регионального уровня активно и с творчеством подошли к этой работе. К примеру, УМВД России по Калужской области участвует в проекте «Школа молодого юриста», а при активном участии старшего юрисконсульта межмуниципального отдела МВД «Козельский» на районном уровне заработала «Школа права» для учеников 8-11-х классов.

В Нижегородской области ведется устная пропаганда правовых знаний в форме бесед с гражданами и СМИ, выступлений с лекциями и докладами, проведения выездных общественных приемных.

В Краснодарском крае создали постоянную рубрику «Наш справочный отдел» в еженедельнике «Милицейская газета Кубани», в которой выпускают статьи по правовой тематике.

В МО МВД России «Железногорский» Курской области в сети ЕИТКС ОВД появился внутренний сайт, содержащий раздел «Правовой фонд».

В Орловской области с целью ликвидации правового нигилизма ежегодно проводится акция «Знакомьтесь: полиция».

Сборники нормативно-правовой информации активно выпускаются МВД Дагестана, ГУ МВД России по Иркутской области, УМВД России по Калужской, Брянской, Курской, Липецкой, Новгородской, Ярославской и Оренбургской областям. В последней, кстати, недавно прошла презентация книги «Полиция, милиция, полиция».

Наиболее качественно эта работа проводится на официальных сайтах ГУ МВД России по Москве, Свердловской области и в Нижегородской академии МВД, да и вообще активность участия образовательных учреждений ведомства в правовом информировании заметно повысилась.

- Какую законотворческую инициативу в правоохранительной сфере вы считаете наиболее уместной на сегодняшний день?

- Эффективной мерой стало бы принятие федерального закона «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации». Идея заключается в законодательном закреплении основ совместной деятельности по профилактике правонарушений, которую наряду с правоохранительными структурами ведут и иные государственные органы, и органы местного самоуправления, предпринимательское сообщество, институты гражданского общества и граждане.

Сегодня на территории субъектов России уже действует более 43 тысяч общественных формирований правоохраны, численность которых превышает 510 тысяч человек. Такими активистами и внештатниками при взаимодействии с сотрудниками полиции в 2012 году раскрыто 23 817 преступлений, выявлено 325 123 административных правонарушения, задержано 265 708 правонарушителей.

Большим подспорьем для полиции в охране общественного порядка является то, что в некоторых субъектах Российской Федерации действуют региональные законы, на базе которых к этой деятельности привлечены граждане и общественные организации. Но эффективность данных начинаний и их география были бы более полными при наличии федерального закона «Об участии граждан в охране общественного порядка».

Беседу вел Дмитрий УТКИН

Ноу-хау

«Спасибо» в денежном эквиваленте

В скором времени полиция сможет благодарить граждан, оказавших существенную помощь в раскрытии преступлений, не только на словах, но и на деле.

За содействие стражам правопорядка можно будет получить сумму от нескольких тысяч до нескольких миллионов рублей. Кому и как будут перечисляться «гонорары», четко изложено в разработанном ГУУР МВД России проекте приказа МВД России «Об утверждении Правил объявления о назначении и выплаты вознаграждения гражданам за помощь в раскрытии преступлений и задержании лиц, их совершивших». Недавно обсуждение проекта состоялось на сайте ведомства.

Предполагается, что руководитель территориального органа МВД России на окружном, межрегиональном и региональном уровнях сможет объявить за поимку преступника не больше 50 тысяч рублей. Заместитель министра внутренних дел Российской Федерации - не более 3 миллионов. И лишь министр - свыше. Как сообщается в финансово-экономическом обосновании проекта, деньги на такие выплаты у ведомства есть: в бюджете на следующие два года для этих целей заложено по 285 миллионов рублей.

Планируется, что вознаграждение станут обещать за предоставление следствию достоверной информации, благодаря которой полицейские установят местонахождение лиц, совершивших тяжкое, особо тяжкое либо вызвавшее большой общественный резонанс преступление, и задержат их.

По замыслу разработчиков проекта, предложение полиции оказать содействие должно будет действовать в течение двух месяцев с момента его первого размещения. О привлечении помощи граждан полиция сообщит в СМИ, на официальном сайте ведомства или территориального органа, в Интернете, а также на стендах и досках объявлений в месте дислокации подразделения. В случае, если разыскиваемое лицо успеет совершить новое злодеяние или если преступление переквалифицируется, размер объявленного вознаграждения изменится. Граждан поставят об этом в известность дополнительно.

Сотрудник, принявший сведения о преступнике от постороннего человека, зарегистрирует их, незамедлительно передаст данные в органы следствия или оперативно-разыскные подразделения и удостоверится, что аналогичная информация не была ранее получена из других источников. Убедившись в ее новизне, полицейский разъяснит гражданину порядок выплаты вознаграждения и право на неразглашение без его согласия персональных данных. Если помощь в расследовании оказал не один, а сразу несколько человек, подлежащая выплате сумма будет устанавливаться дифференцированно, в зависимости от значимости предоставленной информации, а также от роли каждого гражданина при оказании содействия полиции. Подразделение, расследующее преступление, подготовит заключение, на основании которого после направления уголовного дела в суд издадут приказ о выплате вознаграждения. Если подозреваемый сбежит, не будет иметь возможности участвовать в деле, тяжело заболеет или умрет, а также в случае, если уголовное дело прекратят в связи с истечением сроков давности или истечением сроков уголовного преследования, приказ о выплате вознаграждения издадут раньше.

Предполагается, что выплата вознаграждения наличными станет производиться под расписку, написанную гражданином собственноручно. Для перевода денег по безналичному расчету понадобятся данные получателя, его заявление с согласием на разглашение персональных данных в части, необходимой для учета и перечисления суммы на указанный им банковский счет, оригинал банковского договора об открытии на его имя счета.

Ведомственный контроль за выплатами вознаграждений возложат на контрольно-ревизионные подразделения системы МВД России.

Елена КАЗНАЧЕЕВА

О чем Дума думает

Рубрику ведет руководитель аппарата Комитета Государственной думы по безопасности и противодействию коррупции заслуженный юрист Российской Федерации доктор юридических наук, профессор Иван СОЛОВЬЕВ.

Лекарство от азарта

По истечении трех с половиной лет с момента запрета игорной деятельности вне специально созданных зон проблема борьбы с этим незаконным бизнесом требует введения новых законодательных инструментов. Недавно прошедший в стенах нижней палаты Госдумы круглый стол наметил некоторые из них.

Изначально были созданы четыре игорные зоны: «Сибирская монета» в Алтайском крае, «Приморье» в Приморском крае, «Янтарная» в Калининградской области и «Азов-Сити» в Краснодарском крае. (Последняя ликвидирована, вместо нее появилась игорная зона «Золотые пески».)

Однако на самом деле эти зоны так и не заработали в полной мере, чем тут же воспользовался теневой бизнес. Только в Москве, по экспертным оценкам, в разные периоды действовали от 100 до 500 подпольных игровых точек.

Принятые нормативные акты не смогли полностью решить стоящие проблемы. Так, Федеральным законом Российской Федерации от 29 декабря 2006 года № 244-ФЗ «О государственном регулировании деятельности по организации и проведению азартных игр и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» предусмотрены отсылочные нормы, устанавливающие запреты и ограничения без регламентации конкретных механизмов и процедур их реализации.

Например, норма, запрещающая деятельность по организации и проведению азартных игр с использованием Интернета, не получила дальнейшего правоприменительного развития в связи с тем, что не определен механизм государственного контроля, а также соответствующий орган надзора.

Надо сказать, что доказать факт подпольной игорной деятельности крайне сложно, так как она изначально является незаконной и осуществляется без образования юридического лица. При этом финансовая документация организаторами азартных игр зачастую не ведется, а вся выручка в кассе не хранится. Как только она приближается к размеру крупного ущерба по статье 171.2 УК РФ - 1,5 миллиона рублей, деньги инкассируют или просто увозят.

Ежемесячный доход игрового зала составляет от 3 до 25 миллионов рублей в зависимости от местоположения, в то время как стоимость одной игровой консоли - 2-5 тысяч рублей. И конечно же, налагаемые штрафы в размере 30-50 тысяч рублей не останавливают подпольных крупье.

В связи с этим видится целесообразным внести в статью 171.2 УК РФ изменения либо о снижении материального признака данного преступления «извлечение дохода в крупном размере, особо крупном размере», либо о введении уголовной ответственности за организацию и проведение азартных игр вне зависимости от получаемой за эту деятельность прибыли.

Следует отметить, что и налоговые органы испытывают трудности в противодействии незаконной игорной деятельности из-за запрета на проведение проверок в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей ранее истечения трехгодичного срока со дня их создания. Отсутствие же у организаторов азартных игр статуса налоговых агентов создает благоприятные условия для уклонения физических лиц от уплаты налогов с выигрышей, выплачиваемых организаторами азартных игр.

Необходим четкий механизм государственного контроля за возможностью осуществления соответствующей деятельности посредством сети Интернет. А ввиду высокой социальной опасности распространения данной «болезни» среди несовершеннолетних возможно дополнить закон № 436-ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» положением о запрете действий, побуждающих детей к участию в азартных играх в сети Интернет.

Помимо этого заслуживает широкого экспертного обсуждения и поддержки инициатива Правительства Российской Федерации о запрете с 2014 года всех частных лотерей.

НАША СПРАВКА:

С июля 2009 года по сегодняшний день правоохранительными органами выявлена и пресечена деятельность 40 630 незаконных игорных заведений, осуществлявших азартные игры под видом лотерейных клубов, а также 457 подпольных казино. Изъято более 620 тысяч единиц игорного оборудования.